



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru,
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

02.05.2014 № 02-10/156

На № _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта 4 пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 42 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на девятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

- Приложение: 1. Текст проекта областного закона.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

Архангельское областное
Собрание депутатов
«06» 05 2014 г.
Вх. № 138/92

201

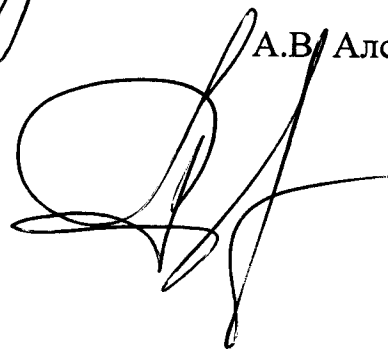
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области

А.В. Алсуфьев

А.В. Алсуфьев



2

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан»

Статья 1.

Внести в областной закон от 18 марта 2013 года № 629-38-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2013, № 38, 41, 2, 3, 4; 2014, № 7, 11; 2015, № 14, 19, 20; 2016, № 24, 28, 29; 2017, № 34; 2018, № 41, 42, 43, 45, 4; 2019, № 7, 8; 2020, № 15, 18, 19, 20; 2021, № 26, 29, 30; 2022, № 32, 35, 38; 2023, № 42, 2, 3; 2024, № 4) следующие изменения:

1. В пункте 3 статьи 3 слова «за полугодие» заменить словами «за первый квартал, полугодие».

2. В статье 4:

1) в пункте 2:

подпункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) вправе до утверждения регламентов, указанных в пункте 1 части 7 статьи 15 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», утверждать административные регламенты предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в части переданных полномочий, которые не могут противоречить нормативным правовым актам Российской Федерации, должны содержать только предусмотренные такими актами требования и ограничения в части реализации прав и свобод граждан, прав и законных интересов организаций и которые разрабатываются с учетом требований к регламентам предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и исполнения государственных функций;»;

в подпункте 5 слова «уполномоченный федеральный орган исполнительной власти» заменить словами «федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения (далее – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти),»;

3

2) в подпункте 1 пункта 4 слова «федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения» заменить словами «уполномоченным федеральным органом исполнительной власти»;

3) в пункте 5 слова «государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области» заменить словами «обязательного медицинского страхования на территории Архангельской области»;

4) в пункте 7 слова «федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения,» заменить словами «уполномоченным федеральным органом исполнительной власти».

3. В статье 5:

1) в пункте 3 слова «о внесении» заменить словами «проектов областных законов о внесении»;

2) пункт 7 дополнить словами «квалифицированным специалистам государственных медицинских организаций Архангельской области (за исключением педагогических работников) и фармацевтических организаций Архангельской области, квалифицированным специалистам муниципальных учреждений здравоохранения, переданных в государственную собственность Архангельской области, вышедшим на пенсию до 31 декабря 2011 года и проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Архангельской области»;

3) пункт 12 изложить в следующей редакции:

«12) проведение на территории Архангельской области мероприятий по организации, развитию и пропаганде донорства крови и (или) ее компонентов;»;

4) в пункте 18 слова «при поступлении в образовательные организации и в период обучения в них, при занятиях» заменить словами «профилактических медицинских осмотров, в связи с занятиями»;

5) в пункте 21 слова «федеральной автомобильной дороги» заменить словами «автомобильной дороги общего пользования федерального значения»;

6) пункт 22 изложить в следующей редакции:

«22) утверждение порядка бесплатного обеспечения лиц, находящихся под диспансерным наблюдением в связи с туберкулезом, и больных туберкулезом лекарственными препаратами для медицинского применения для лечения туберкулеза в амбулаторных условиях в государственных медицинских организациях Архангельской области;»;

7) дополнить новым пунктом 27 следующего содержания:

«27) заключение в пределах своей компетенции соглашения о реализации территориальной программы, в том числе территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Архангельской

4

области, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и по форме, утвержденной уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;»;

8) пункт 27 считать пунктом 28.

4. В статье 6:

1) в пункте 1:

в подпункте 21 слова «федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения,» заменить словами «уполномоченным федеральным органом исполнительной власти»;

в подпункте 34:

слово «государственных» исключить;

слова «Архангельской области» исключить;

в подпункте 43.2 слова «федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения,» заменить словами «уполномоченного федерального органа исполнительной власти»;

2) в пункте 2:

слова «дефисом первым подпункта 21,» исключить;

цифры «38.1,» исключить;

3) в подпункте 1 пункта 3 слова «(без учета налога на добавленную стоимость)» исключить.

5. В статье 8:

1) в абзаце первом пункта 3 слова «муниципальных образований» исключить;

2) в пункте 3.1 слова «муниципальных образований» исключить;

3) в пункте 4 слова «от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»» заменить словами «от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»».

6. В абзаце втором пункта 2 статьи 12 слова «, установленными исходя из потребностей населения федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере здравоохранения» заменить словами «и муниципальной системы здравоохранения, иных объектов инфраструктуры в сфере здравоохранения исходя из потребностей населения, установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти,».

5

7. В пункте 3 статьи 13 слова «и стандартами оказания медицинской помощи» заменить словами «оказания медицинской помощи, утверждаемыми уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и с учетом стандартов медицинской помощи, утверждаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти».

8. В статье 14:

- 1) в абзаце первом слова «1. В целях» заменить словами «В целях»;
- 2) пункт 2 исключить.

9. Пункт 1 статьи 21 изложить в следующей редакции:

«1. В случае угрозы возникновения и распространения туберкулеза проводятся дополнительные противоэпидемические мероприятия в соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона от 18 июня 2001 года № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации».».

10. В статье 22:

1) в абзаце первом слова «предприятий и организаций по производству,» заменить словами «организаций по производству и»;

2) пункты 1, 2 и 3 изложить в следующей редакции:

«1) сокращенную продолжительность рабочего времени. Продолжительность рабочего времени медицинских работников, непосредственно участвующих в оказании противотуберкулезной помощи, определяется Правительством Российской Федерации. Продолжительность рабочего времени ветеринарным и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании противотуберкулезной помощи, а также работникам организаций по производству и хранению продуктов животноводства, обслуживающим больных туберкулезом сельскохозяйственных животных, устанавливается в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

2) ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за работу с вредными и (или) опасными условиями труда в соответствии с законодательством Российской Федерации. Продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за работу с вредными и (или) опасными условиями труда медицинских работников, непосредственно участвующих в оказании противотуберкулезной помощи, определяется Правительством Российской Федерации. Продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за работу с вредными и (или) опасными условиями труда ветеринарным и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании противотуберкулезной помощи, а также работникам организаций по производству и хранению продуктов животноводства, обслуживающим больных туберкулезом сельскохозяйственных животных, устанавливается в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

3) повышенный размер оплаты труда за работу с вредными и (или) опасными условиями труда. Размеры повышения оплаты труда за работу с вредными и (или) опасными условиями труда непосредственно участвующим в оказании противотуберкулезной помощи медицинским работникам государственных медицинских организаций Архангельской области устанавливаются в порядке, определяемом постановлением Правительства Архангельской области. Повышенный размер оплаты труда за работу с вредными и (или) опасными условиями труда ветеринарным и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании противотуберкулезной помощи, а также работникам организаций по производству и хранению продуктов животноводства, обслуживающим больных туберкулезом сельскохозяйственных животных, устанавливается в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;»;

3) в пункте 5 слово «обязательное» заменить словами «обязательное социальное».

11. В статье 24 слова «при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи» исключить.

12. Подпункты 2 и 3 пункта 3 статьи 25 исключить.

13. В подпункте 1 пункта 1 статьи 27 слова «медицинской образовательной организации высшего образования или среднего образования» заменить словами «организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального и высшего медицинского образования (далее – государственная медицинская образовательная организация высшего образования или среднего образования)».

14. В статье 32:

1) в пункте 1 слова «государственные медицинские организации Архангельской области» заменить словами «органы государственной власти Архангельской области, осуществляющие полномочия в сфере охраны здоровья, государственные медицинские организации Архангельской области, а в случае передачи органам местного самоуправления государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области органы местного самоуправления, осуществляющие полномочия в сфере охраны здоровья, медицинские организации муниципальной системы здравоохранения»;

2) пункт 2 после слов «государственной власти» дополнить словами «Архангельской области»;

3) в пункте 4:

после слова «власти» дополнить словами «Архангельской области»;

после слова «организациями» дополнить словами «, указанными в пункте 1 настоящей статьи,».

15. В статье 33:

- 1) в пункте 3 слова «Правительства Архангельской области» заменить словами «уполномоченного исполнительного органа»;
- 2) в подпункте 3 пункта 5 слова «местного самоуправления» заменить словами «муниципальных образований Архангельской области»;
- 3) в абзаце первом пункта 6:
слова «, утверждение порядка его работы» исключить;
слово «распоряжением» заменить словом «постановлением».

16. В статье 36 слова «в том числе» заменить словами «средства, поступившие от физических и юридических лиц, в том числе».

17. В подпункте 13 пункта 2 статьи 37 слова «, осуществляющим выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере здравоохранения» исключить.

18. Статью 38 изложить в следующей редакции:

«Статья 38. Размер и порядок уплаты платежей Архангельской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Архангельской области в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования, а также размер и порядок уплаты платежей Архангельской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования

1. Размер платежей Архангельской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Архангельской области в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования, размер платежей Архангельской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, устанавливаются областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

2. Уплата платежей, указанных в пункте 1 настоящей статьи, осуществляется уполномоченным исполнительным органом путем предоставления межбюджетных трансфертов бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области.



3. Межбюджетные трансферты, указанные в пункте 2 настоящей статьи, предоставляются бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области после доведения в установленном в соответствии с бюджетным законодательством порядке до уполномоченного исполнительного органа лимитов бюджетных обязательств на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Архангельской области в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования и (или) на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования.

4. Порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов, указанных в пункте 2 настоящей статьи, устанавливаются постановлением Правительства Архангельской области.».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О реализации государственных полномочий Архангельской области
в сфере охраны здоровья граждан»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» (далее – законопроект) разработан в целях:

1) реализации в областном законе пунктов 3 и 4 части 4 и части 7 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), согласно которым законом субъекта Российской Федерации устанавливаются размер и порядок уплаты платежей субъекта Российской Федерации в отношении:

платежей субъекта Российской Федерации на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования;

платежей субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования;

2) приведения отдельных положений областного закона от 18 марта 2013 г. № 629-38-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» (далее – областной закон № 629-38-ОЗ) в соответствие Федеральным законом № 326-ФЗ, а также с федеральными законами:

от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ);

от 20 июля 2012 г. № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ);

от 18 июня 2001 г. № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 77-ФЗ);

от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее – Федеральный закон № 61-ФЗ).

Изменения касаются полномочий органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья граждан (далее – охрана здоровья), организации охраны здоровья населения Архангельской области, организации предупреждения распространения противотуберкулезной помощи, государственно-общественного управления в сфере охраны здоровья и финансового обеспечения реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья;

3) исключения из пункта 3 статьи 25 областного закона № 629-38-ОЗ подпунктов 2 и 3, предусматривающих право на бесплатное получение при

оказании амбулаторной медицинской помощи лекарственных препаратов, применяемых для лечения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), для граждан, у которых выявлена такая инфекция, и медицинских работников медицинских организаций, непосредственно участвующих в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена указанная инфекция.

1. Законопроектом предлагается в рамках областного закона № 629-38-ОЗ определить:

размер и порядок уплаты платежей Архангельской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Архангельской области в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования;

размер и порядок уплаты платежей Архангельской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования.

Согласно законопроекту размеры указанных платежей Архангельской области устанавливаются областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период. Уплата данных платежей осуществляется министерством здравоохранения Архангельской области путем предоставления межбюджетных трансфертов бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области. Такие межбюджетные трансферты предоставляются бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области после доведения в установленном в соответствии с бюджетным законодательством порядке до министерства здравоохранения Архангельской области лимитов бюджетных обязательств на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Архангельской области в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования и (или) на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования. Порядок и условия предоставления этих межбюджетных трансфертов устанавливаются постановлением Правительства Архангельской области.

По итогам мониторинга законов субъектов Российской Федерации по указанному вопросу можно сделать вывод о том, что, учитывая пункты 3 и 4 части 4 и часть 7 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ, законами некоторых субъектов Федерации определены размер и порядок в отношении:

платежей на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования и платежей субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского

страхования (к примеру, закон Вологодской области от 8 февраля 2024 г. № 5539-ОЗ, закон Магаданской области от 1 апреля 2015 г. № 1878-ОЗ, закон Ивановской области от 9 декабря 2013 г. № 99-ОЗ);

только платежей на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования (к примеру, закон Иркутской области от 4 июля 2012 г. № 75-ОЗ, закон Тульской области от 15 декабря 2011 г. № 1680-ЗТО);

только платежей субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования (к примеру, закон Оренбургской области от 23 декабря 2019 г. № 2023/537-VI-ОЗ, закон Костромской области от 12 июля 2016 г. № 124-6-ЗКО).

2. Учитывая положения федеральных законов, законопроектом предусмотрены комплексные изменения в областной закон № 629-38-ОЗ.

2.1. Законопроектом корректируются полномочия:

Губернатора Архангельской области по утверждению административных регламентов предоставления государственных услуг в части переданных Российской Федерацией полномочий в сфере охраны здоровья (с учетом пункта 4 части 10 статьи 15 Федерального закона № 323-ФЗ), утверждению перечня медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области (далее – территориальная программа) (с учетом части 6.7 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ);

Правительства Архангельской области по организации проведения мероприятий по развитию и пропаганде донорства крови и (или) ее компонентов (с учетом пункта 2 части 1 статьи 10 Федерального закона № 125-ФЗ), определению условий прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров (с учетом пункта 1 части 1 статьи 54 Федерального закона № 323-ФЗ), утверждению порядка лекарственного обеспечения больных туберкулезом (с учетом пункта 4 статьи 14 Федерального закона № 77-ФЗ). Законопроектом Правительство Архангельской области наделяется полномочием по заключению соглашений о реализации территориальной программы в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, и по форме, утверждаемой Министерством здравоохранения Российской Федерации (далее – Минздрав России) (часть 6 статьи 81 Федерального закона № 323-ФЗ), а также из компетенции Правительства Архангельской области исключаются полномочия по утверждению зон ответственности государственных медицинских организаций по организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях (данное полномочие на закреплено законодательством Российской Федерации за органами региональной власти), утверждению порядка организации деятельности пациент-отелей (в виду актуальности такого полномочия) и утверждению типового положения об

общественном совете, создаваемом при государственной медицинской организации Архангельской области (таким полномочием наделяется министерство здравоохранения Архангельской области посредством принятия соответствующего постановления. В настоящее время данное полномочие осуществляет и Правительство Архангельской области (пункт 3 статьи 33 областного закона № 629-38-ОЗ), и министерство здравоохранения (пункт 6 статьи 33 областного закона № 629-38-ОЗ);

министерства здравоохранения Архангельской области по определению случаев, разработке и реализации порядка организации первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи медицинскими работниками медицинских организаций вне таких организаций (с учетом пункта 16 части 1 статьи 16 Федерального закона № 323-ФЗ), по размещению государственных медицинских организаций (с учетом пункта 2 части 2 статьи 14 Федерального закона № 323-ФЗ)

агентства по тарифам и ценам Архангельской области по установлению предельных размеров оптовых (розничных) надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (с учетом пункта 2 статьи 6 Федерального закона № 61-ФЗ);

органов местного самоуправления. Согласно законопроекту отдельные полномочия органов региональной власти в сфере охраны здоровья могут быть переданы органам местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в настоящее время областным законом предусмотрено, что такие полномочия передаются в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с 1 января 2023 г. утратил силу) несмотря на то, что соответствующее изменение не внесено в часть 2 статьи 16 Федерального закона № 323-ФЗ.

2.2. Положения статьи 21 (обязательное обследование и лечение больных туберкулезом) и 22 (социальная поддержка медицинских и иных работников, непосредственно участвующих в оказании противотуберкулезной помощи) областного закона № 629-38-ОЗ уточнены законопроектом с учетом статьи 10 (обязательные обследования и лечение больных туберкулезом) и статьи 15 (гарантии медицинским, ветеринарным и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании противотуберкулезной помощи) Федерального закона № 77-ФЗ соответственно.

2.3. Законопроектом уточнены источники финансового обеспечения реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья, посредством отнесения к таким источникам также средства, поступившие от физических и юридических лиц (статья 82 Федерального закона № 323).

B

3. Законопроектом предлагается исключить из областного закона № 629-38-ОЗ законоположения, предусматривающие право на бесплатное получение лекарственных препаратов, применяемых для лечения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), для граждан, у которых выявлена такая инфекция, и медицинских работников медицинских организаций, непосредственно участвующих в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена указанная инфекция, поскольку необходимость в данных положениях в настоящее время отсутствует.

Указанные законоположения были введены областным законом от 2 июля 2020 г. № 289-18-ОЗ по инициативе Губернатора Архангельской области для минимизации негативных последствий распространения коронавирусной инфекции в Архангельской области. На момент принятия указанного областного закона по данным оперативного штаба Архангельской области по противодействию распространения коронавирусной инфекции количество заболевших таким заболеванием составляло 2 170 пациентов. Под наблюдением находилось еще 1 749 человек. Аналогичные законы принимались и в других субъектах Российской Федерации (к примеру, в Ямало-Ненецком автономном округе). Изначально при введении в рамках областного закона № 629-38-ОЗ законоположений о бесплатном предоставлении лекарственных препаратов, применяемых для лечения COVID-19, гражданам, у которых выявлен COVID-19, и медицинским работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлен COVID-19, предполагалось, что такие меры будут носить временный характер и их предоставление будет прекращено после нормализации ситуации с COVID-19 в Архангельской области.

При введении в областной закон № 629-38-ОЗ указанных льготных категорий граждан основные мероприятия по профилактике COVID-19 в виде вакцинации против COVID-19 в полной мере не проводились. Первая регистрация вакцины от COVID-19 состоялась 11 августа 2020 г., а вакцинация населения Архангельской области началась с 2021 года.

По состоянию на 9 апреля 2024 г. на территории Архангельской области на лечении в амбулаторных условиях с подтвержденным диагнозом COVID-19 или с подозрением на COVID-19 находится 184 человека, что свидетельствует о стабилизации эпидемиологической ситуации по COVID-19.


Пациенты с осложнениями, объективно нуждающиеся в обеспечении на льготных условиях лекарственными препаратами, как правило, имеют иной льготный статус, предусмотренный, например, постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» (к примеру, это пенсионеры, получающие пенсию по старости, инвалидности или по случаю потери кормильца в минимальных размерах, работающие инвалиды II группы, инвалиды III группы, признанные в установленном порядке безработными) либо получают необходимую медицинскую помощь в стационарных условиях (лекарственное обеспечение

14

в данном случае осуществляется медицинскими организациями в рамках тарифа по обязательному медицинскому страхованию или тарифа по государственному заданию).

Исключение из данных льготных категорий граждан медицинских работников, участвующих в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлен COVID-19, обусловлено также проведением в отношении таких медицинских работников вакцинопрофилактики, которая зарекомендовала себя в качестве наиболее эффективного профилактического мероприятия.

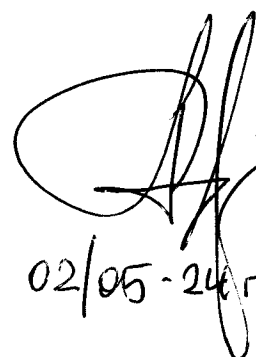
**Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области**


А.В. Алсуфьев
02/05-24m

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О реализации государственных полномочий Архангельской области
в сфере охраны здоровья граждан»**

Финансовое обеспечение реализации положений проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» в части установления размеров платежей Архангельской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Архангельской области в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования, а также платежей Архангельской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, а также иных положений данного проекта областного закона будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных областным законом об областном бюджете.

**Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области**


А.В. Алсуфьев
02/05 - 24 г.

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О реализации государственных полномочий Архангельской области
в сфере охраны здоровья граждан»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» потребует внесения изменений в:

Положение о министерстве здравоохранения Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 27 марта 2012 г. № 119-пп;

Положение об условиях прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные организации и в период обучения в них, при занятиях физической культурой и спортом, прохождения несовершеннолетними диспансеризации, диспансерного наблюдения, медицинской реабилитации, оказания несовершеннолетним медицинской помощи, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 10 сентября 2013 г. № 416-пп;

Порядок обеспечения лиц, находящихся под диспансерным наблюдением в связи с туберкулезом, и больных туберкулезом бесплатными медикаментами для лечения туберкулеза в амбулаторных условиях в государственных медицинских организациях Архангельской области, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 24 сентября 2013 г. № 442-пп;


Порядок обеспечения отдельных категорий граждан лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания и медицинскими изделиями при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 9 июня 2018 г. № 259-пп;

принятия постановления Правительства Архангельской области, устанавливающего порядок и условия предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования на уплату платежей Архангельской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Архангельской области в пределах базовой программы

17

обязательного медицинского страхования, а также платежей Архангельской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования.

**Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области**


А.В. Алсуфьев
02/05-24г.
✓

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА (девятая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2024 года №

О проекте областного закона
«О внесении изменений в областной
закон «О реализации государственных
полномочий Архангельской
области в сфере охраны здоровья
граждан»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА (сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2024 года №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и обнародования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



Архангельской области путем увеличения периодичности отчетности за счет включения отчета за первый квартал финансового года;

2) изменение полномочий Губернатора Архангельской области:

- в части закрепления права утверждать административные регламенты предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в части переданных Российской Федерацией полномочий в сфере охраны здоровья до утверждения регламентов, указанных в пункте 1 части 7 статьи 15 Федерального закона № 323-ФЗ;

- по утверждению перечня медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в соответствии с территориальной программой обязательного медицинского страхования на территории Архангельской области с учетом части 6.7 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ;

3) изменение полномочий Правительства Архангельской области:

- по организации проведения на территории Архангельской области мероприятий по развитию и пропаганде донорства крови и (или) ее компонентов;

- по определению условий прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров;

- по утверждению порядка лекарственного обеспечения больных туберкулезом;

4) наделение Правительства Архангельской области полномочием по заключению соглашений о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области, в том числе территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Архангельской области, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и по форме, утверждаемой Министерством здравоохранения Российской Федерации;

5) исключение из компетенции Правительства Архангельской области полномочий:

- по утверждению зон ответственности государственных медицинских организаций Архангельской области по организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях;

- по утверждению порядка организации деятельности пациент-отелей и типового положения об общественном совете, создаваемом при государственной медицинской организации Архангельской области;

6) наделение министерства здравоохранения Архангельской области полномочием по утверждению порядка организации деятельности пациент-отелей и типового положения об общественном совете, создаваемом при государственной медицинской организации Архангельской области;

7) изменение полномочий министерства здравоохранения Архангельской области:

- по определению случаев, разработке и реализации порядка организации оказания первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи медицинскими работниками медицинских организаций

вне таких медицинских организаций с учетом пункта 16 части 1 статьи 16 Федерального закона № 323-ФЗ;

- по размещению государственных медицинских организаций Архангельской области;

8) изменение полномочия агентства по тарифам и ценам Архангельской области в части исключения формулировки «без учета налога на добавленную стоимость» при установлении предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов с учетом пункта 2 статьи 6 Федерального закона № 61-ФЗ;

9) закрепление положения, что передача отдельных полномочий органов государственной власти Архангельской области в сфере охраны здоровья органам местного самоуправления осуществляется на основании Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ);

10) уточнение в части проведения в соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона № 77-ФЗ дополнительных противоэпидемических мероприятий в случае угрозы возникновения и распространения туберкулеза;

11) уточнение положений, касающихся социальной поддержки медицинских, ветеринарных и иных работников, непосредственно участвующих в оказании противотуберкулезной помощи, а также работников организаций по производству и хранению продуктов животноводства, обслуживающих больных туберкулезом сельскохозяйственных животных:

- продолжительность рабочего времени указанных работников устанавливается в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

- продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за работу с вредными и (или) опасными условиями труда указанных работников устанавливается в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

- повышенный размер оплаты труда за работу с вредными и (или) опасными условиями труда для медицинских работников государственных медицинских организаций Архангельской области устанавливается в порядке, определяемом постановлением Правительства Архангельской области, ветеринарным и иным работникам, непосредственно участвующих в оказании противотуберкулезной помощи, а также работникам организаций по производству и хранению продуктов животноводства, обслуживающих больных туберкулезом сельскохозяйственных животных, – в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

- обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний для указанных работников в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

12) исключение положения о бесплатном обеспечении лекарственными препаратами граждан, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, а также медицинских работников медицинских организаций, находящихся на территории Архангельской области, непосредственно участвующие в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция;

13) отнесение к источникам финансового обеспечения реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья в том числе средства, поступившие от физических и юридических лиц;

14) установление положений о размере и порядке уплаты платежей Архангельской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Архангельской области в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования, а также размера и порядка уплаты платежей Архангельской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования.

Проектом устанавливаются размер и порядок уплаты межбюджетных трансфертов в целях урегулирования отношений, связанных с уплатой из областного бюджета межбюджетных трансфертов бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области.

Согласно пункту 6 части 4 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ доходы бюджетов территориальных фондов формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (статья 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

К доходам бюджетов территориальных фондов относятся в том числе межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета субъекта Российской Федерации, в случаях, установленных законами субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 3 и 4 части 4 и частью 7 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ законом субъекта Российской Федерации устанавливаются размер и порядок уплаты платежей субъекта Российской Федерации в отношении:

- платежей субъекта Российской Федерации на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования;

- платежей субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации в том числе обеспечивают соответствие федеральным законам принятых ими законов.

24

Таким образом, вышеуказанные изменения, предлагаемые Проектом, согласуются с требованиями законодательства Российской Федерации и вводятся в целях его исполнения.

Проведение оценки регулирующего воздействия в соответствии пунктом 2 части 3 статьи 53 Федерального закона № 414-ФЗ не требуется.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Проекту реализация Проекта предусмотрена в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных областным законом об областном бюджете.

II. Помимо прочего, Проектом исключается положение о бесплатном обеспечении лекарственными препаратами граждан, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и медицинских работников медицинских организаций, находящихся на территории Архангельской области, непосредственно участвующих в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, путем внесения изменений в подпункты 2 и 3 пункта 3 статьи 25 областного закона № 629-38-ОЗ.

Анализируя указанные изменения, правовое управление приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансовое обеспечение полномочий, предусмотренное статьей 48 Федерального закона № 414-ФЗ, осуществляется при наличии возможности (часть 4 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ).

Из приведенных законоположений следует, что субъект Российской Федерации при наличии возможности вправе за счет средств регионального бюджета предоставлять дополнительные меры социальной поддержки в отношении тех категорий граждан, которые нуждаются в государственной социальной помощи и определены субъектом Российской Федерации самостоятельно, а также их изменять, действуя в пределах своих полномочий.

Положение о бесплатном обеспечении лекарственными препаратами граждан, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, а также медицинских работников медицинских организаций, находящихся на территории Архангельской области, непосредственно участвующих в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, введено областным законом от 2 июля 2020 года № 289-18-ОЗ «О внесении изменения в статью 25 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» в целях минимизации негативных последствий распространения коронавирусной инфекции в Архангельской области.

Впоследствии режим повышенной готовности, обусловленный новой коронавирусной инфекцией, отменен указом Губернатора Архангельской области от 18 октября 2023 года № 98-у.

Предлагаемое Проектом изменение в части отмены ранее предоставленных мер социальной поддержки согласуется с полномочиями Архангельской области как субъекта Российской Федерации, предусмотренными статьей 48 Федерального закона № 414-ФЗ, обусловлено объективными обстоятельствами и не является произвольным.

Вместе с тем обращаем внимание на необходимость закрепления в Проекте правового механизма сохранения прав за лицами, указанными в подпунктах 2 и 3 пункта 3 статьи 25 областного закона № 629-38-ОЗ, которые приобрели право на указанные льготы в период действия указанных норм.

Вышеуказанный подход согласуется с правовой позицией, изложенной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 27 марта 2018 года № 13-П «По делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 1 Закона Ставропольского края «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ставропольского края» в связи с жалобой гражданки М.С. Колесниковой» и иных судебных актах Конституционного Суда Российской Федерации.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

На основании изложенного правовое управление полагает возможным рассмотрение Проекта с учетом выводов настоящего заключения.

Начальник

Д.О. Котов





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 16.05.2024 № _____
на № пз8/92 от 06.05.2024

РЕДАКЦИОННОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект областного закона № пз8/92 «О внесении изменений
в областной закон «О реализации государственных полномочий
Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан»

Отдел лингвистической экспертизы правового управления, осуществив на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» редакционную экспертизу проекта областного закона № пз8/92 «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» (далее – проект областного закона), пришел к выводу, что замечаний к проекту областного закона нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.Н. Мизгирёва

Мизгирёва Надежда Николаевна
(8182) 21-54-84

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 18 » 05 2024 г.
Вх. № 01-02/638